

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	13
Teil 1: Lernwissen	
A. Grundlagen des Kommunalrechts und der kommunalen Selbstverwaltung	15
I. Begriff und Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	15
II. Typologie der Kommunen.....	17
1. Gemeinden und Gemeindearten.....	17
a) Kreisangehörige Gemeinden.....	18
b) Kreisfreie Städte.....	19
c) Große selbständige Städte.....	19
d) Selbständige Gemeinden.....	20
2. Samtgemeinden.....	21
3. Landkreise.....	22
4. Region Hannover.....	23
5. Besonderheiten für die Stadt Göttingen.....	24
III. Die Rechtsstellung der Kommunen im Staatsaufbau.....	24
IV. Die kommunale Selbstverwaltungsgarantie des Grundgesetzes.....	25
1. Allgemeines.....	25
2. Die Selbstverwaltungsgarantie der Gemeinden.....	26
a) Institutionelle Garantie.....	26
b) Allzuständigkeit für Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft (Regelkompetenz).....	27
c) Garantie der eigenverantwortlichen Aufgabenwahrnehmung.....	28
d) Finanzverfassungsrechtliche Absicherung und Finanzhoheit.....	29
e) Die Differenzierung zwischen Kernbereich und Randbereich.....	30
3. Die Selbstverwaltungsgarantie der Gemeindeverbände.....	32
V. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie in der Niedersächsischen Verfassung (NV).....	33
VI. Die Kommunalverfassungsbeschwerde.....	34
B. Die Aufgaben der Kommunen	37
I. Aufgaben des eigenen Wirkungskreises (§ 5 NKomVG).....	37
1. Freiwillige Aufgaben des eigenen Wirkungskreises.....	38
2. Pflichtige Aufgaben des eigenen Wirkungskreises.....	40
II. Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises (§ 6 NKomVG).....	41
C. Externe und interne Kontrolle kommunalen Handelns	43
I. Die staatliche Aufsicht als externe Kontrolle.....	43
1. Arten der staatlichen Aufsicht.....	43
2. Aufsichtsbehörden.....	45
3. Mittel der Aufsicht.....	46

a) Präventive Aufsichtsmittel	46
b) Repressive Aufsichtsmittel	48
4. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Aufsicht	51
II. Formen interner Kontrolle	52
D. Die innere Kommunalverfassung	55
I. Die kommunalen Organe und ihre Zuständigkeiten	55
1. Die Vertretung (§§ 45–70 NKomVG)	55
a) Allgemeines	55
b) Zusammensetzung der Vertretung und kommunales Mandat	56
c) Aufgaben und Zuständigkeiten	61
d) Fraktionen und Gruppen	63
e) Ausschüsse der Vertretung	64
2. Der Hauptausschuss (§§ 74–79 NKomVG)	66
3. Der Hauptverwaltungsbeamte (§§ 80–89 NKomVG)	68
a) Wahl und Rechtsstatus	69
b) Beendigung des Wahlbeamtenverhältnisses durch Abwahl und Ruhestand	70
c) Aufgaben und Zuständigkeiten	71
II. Kommunales Entscheidungsverfahren	73
1. Allgemeines	73
2. Die Beschlussfassung durch kommunale Organe	74
a) Formelle Rechtmäßigkeit eines Beschlusses	75
aa) Zuständigkeit	75
bb) Verfahren	75
b) Materielle Rechtmäßigkeit eines Beschlusses	80
III. Kommunale Rechtsetzung durch Satzung	80
IV. Der Kommunalverfassungsstreit	83
E. Einwohner und Bürger	85
I. Die Unterscheidung zwischen Einwohnern und Bürgern	85
II. Rechte und Pflichten der Einwohner und Bürger	86
1. Rechte	86
2. Pflichten	90
III. Benutzungs- bzw. Zulassungsanspruch bei öffentlichen Einrichtungen	91
F. Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen	95
I. Allgemeines	95
II. Voraussetzungen der wirtschaftlichen Betätigung der Kommunen	95
III. Zulässige Rechtsformen der wirtschaftlichen Betätigung	97

Teil 2: Fallstudien

A. Allgemeine Hinweise zur Fallbearbeitung im Kommunalrecht.....	99
B. Die Fälle	102
Fall 1: Der ungeplante Aufgabenentzug.....	102
Fall 2: Cafeteria gerettet!	107
Fall 3: Erst der Kindergarten, dann der Sportplatz?	112
Fall 4: Die Fahrbücherei	116
Fall 5: Alles in Ordnung mit der Friedhofssatzung?.....	122
Fall 6: Die verweigerte Schulerweiterung	127
Fall 7: Die Umbildung des Verwaltungsausschusses	132
Fall 8: Der übergangene Einwohner.....	139
Fall 9: Rummel um den Festplatz	143
C. Muster für kommunalaufsichtliche Maßnahmen.....	147
I. Beanstandungsverfügung (§ 173 NKomVG).....	147
II. Anordnungsverfügung (§ 174 Abs. 1 NKomVG).....	150
III. Ersatzvornahme (§ 174 Abs. 2 NKomVG).....	151
IV. Schreiben bei Nichteinschreiten der KAB.....	152